



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0539/16-11
Датум: 13.10.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, против Горана Јовића из Лебана, дана 13.10.2017. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Горан Јовић, одборник Скупштине општине Лебана, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења јавне функције одборника Скупштине општине Лебана, односно заменика председника Скупштине општине Лебана 30.05.2016. године, 09.06.2016. године и 08.06.2017. године на седницама ове скупштине учествовао у раду и доношењу Решења 02 бр. 02-93, на основу којег је његов зет, Иван Богдановић, изабран за заменика председника општине Лебана, Решења 02 бр. 02-140 на основу којег је његова супруга, Слађана Јовић, именована за члана Управног одбора Дома здравља Лебана, Решења 02 бр. 02-147, на основу којег је његова снаха, Јасмина Јовић, именована за члана Управног одбора Дечјег вртића "Дечја радост" Лебана, Решења 02 бр. 02-129, на основу којег је његов брат, Бојан Јовић, именован за в.д. директора Туристичке организације општине Лебана, а затим и Решења 02 бр. 02-136/1 на основу кога је Бојан Јовић именован за директора те туристичке организације, а да о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама, није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Горан Јовић, одборник Скупштине општине Лебана, односно заменик председник Скупштине општине Лебана поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није обавестио Агенцију за борбу против корупције да у тренутку ступања на наведене јавне функције обавља посао председника Регионалне привредне коморе Лесковац.

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику града Лесковца".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Горан Јовић.

Образложење




Против Горана Јовића покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27, 32. ст. 1. и чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења јавне функције одборника Скупштине општине Лебане (у даљем тексту: СО Лебане), односно заменика председника СО Лебане 30.05.2016. године, 09.06.2016. године и 08.06.2017. године на седницама ове скупштине учествовао у раду и доношењу Решења 02 бр. 02-93, на основу којег је његов зет, Иван Богдановић, изабран за заменика председника општине Лебане, Решења 02 бр. 02-140 на основу којег је његова супруга, Слађана Јовић, именована за члана Управног одбора Дома здравља Лебане, Решења 02 бр. 02-147, на основу којег је његова снаха, Јасмина Јовић, именована за члана Управног одбора Дечјег вртића "Дечја радост" Лебане, Решења 02 бр. 02-129, на основу којег је његов брат, Бојан Јовић, именован за в.д. директора Туристичке организације општине Лебане, а затим и Решења 02 бр. 02-136/1 од на основу кога је Бојан Јовић именован за директора те туристичке организације, а да о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама, није писмено обавестио Агенцију, као и због тога што није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) о томе да у тренутку ступања на наведену јавну функцију обавља посао председника Регионалне привредне коморе Лесковац (у даљем тексту: Регионална привредна комора).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да посао председника Регионалне привредне коморе обавља почев од октобра 2003. године, а да га је 30.05.2016. године СО Лебане изабрала за заменика председника те скупштине из реда одборника, након чега је обавестио Агенцију како о имовном стању, тако и о напред наведеним чињеницама. Даље је навео да је СО Лебане на седници 30.05.2016. године изабрала за заменика председника општине Ивана Богдановића. Навео је да су на седници СО Лебане одржаној 09.06.2016. године именовани чланови школских и управних одбора, док је на седници одржаној 24.06.2016. године настављен избор чланова школских одбора и чланова управних или надзорних одбора, при чему се водило рачуна да предложени чланови не буду у сукобу интереса у институцији у коју се бирају. Даље је навео да су сви предложени чланови за школске, управне или надзорне одборе имали у виду одлуку Административног одбора СО Лебане, као и да је рад у било ком одбору бесплатан због лоше финансијске ситуације у локалној самоуправи. Навео је да је његова снаха Јасмина Јовић волонтерски радила у Управном одбору Дечјег вртића "Дечја радост" Лебане, на коју функцију је у новембру 2016. године поднела оставку, са које је затим разрешена. Даље је навео да су на седници одржаној 09.06.2017. године именовани директори свих предузећа, па је тако и Бојан Јовић именован за в.д. директора Туристичке организације општине Лебане као једини кандидат. Навео је да се из свег наведеног може закључити да су сви чланови школских, управних и надзорних одбора именовани легалним путем и то већином гласова од укупног броја од 31 одборника. Даље је навео да је учествовао у раду СО Лебане, али оно није било одлучујуће и није био самостални предлагач приликом доношења напред наведених одлука, и као функционер није имао намеру да поступа у супротности са законом. Навео је да је због својих пословних обавеза поднео оставку на јавну функцију заменика председника СО Лебане, са које је разрешен. Даље је навео да имајући у виду напред наведене чињенице није имао намеру да повреди Закон о Агенцији.

Именовани не спори да су му Слађана Јовић супруга, Јасмина Јовић снаха, Бојан Јовић брат и Иван Богдановић зет.

Агенција је увидом у Одлуку СО Лебане бр. 02-88 од 30.05.2016. године и решења СО Лебане бр. 02-90 од 30.05.2016. године и бр. 02-314 од 30.11.2016. године утврдила да је Горану Јовићу 30.05.2016. године потврђен мандат одборника СО



Лебане и да је у периоду од 30.05.2016. године до 30.11.2016. године вршио јавну функцију заменика председника наведене скупштине општине.

Увидом у Решење СО Лебане бр. 02-140 од 09.06.2016. године утврђено је да је наведеним решењем супруга Горана Јовића, Слађана Јовић именована за члана Управног одбора Дома здравља "Лебане" Лебане, решења 02 бр. 02-147 од 09.06.2016. године и 02 бр. 02-337 од 21.12.2016. године да је снаха Горана Јовића, Јасмина Јовић у периоду од 09.06.2016. године до 21.12.2016. године вршила јавну функцију члана Управног одбора Дечјег вртића "Дечја радост" Лебане и решења 02 бр. 02-129 од 09.06.2016. године и 02 бр. 02-136/1 од 08.06.2017. године да је брат Горана Јовића, Бојан Јовић именован за в.д. директора, односно директора Туристичке организације општине Лебане.

Увидом у Решење СО Лебане 02-93 од 30.05.2016. године утврђено је да је тим решењем зет Горана Јовића, Иван Богдановић изабран на јавну функцију заменика председника општине Лебане.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији) повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, крвни сродник функционера у правој линији, односно у побочној линији закључно са другим степеном сродства, као и свако друго лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључено је да Слађана Јовић, Јасмина Јовић, Бојан Јовић и Иван Богдановић у односу на Горана Јовића имају својство повезаних лица, с обзиром на то да су му супруга, снаха, брат и зет.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 83/14-др. закон и 101/16-др. закон) прописно је да је скупштина општине највиши орган општине, који чине одборници. Одредбом чл. 32. ст. 1. тач. 9. истог закона прописано је да скупштина општине именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом. Према одредбама чл. 38. и 39. истог закона скупштина општине има председника који се бира из реда одборника, а председник скупштине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност, који се бира и разрешава на исти начин као председник скупштине.

На основу одредбе чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је као одборник, заменик председника СО Лебане био у ситуацији сукоба интереса, с обзиром на то да је на седницама ове скупштине учествовао у раду и

доношењу решења којима је његова супруга именована за члана Управног одбора Дома здравље Лебана, његова снаха именована за члана Управног одбора Дечјег вртића "Дечја радост" Лебана, његов брат именован за в.д. директора, а затим и за директора Туристичке организације општине Лебана и његов зет изабран за заменика председника општине Лебана. Именовани је у конкретним ситуацијама као одборник, односно заменик председник СО Лебана имао приватни интерес који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његово непристрасно вршење јавне функције, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ учествовао у раду и доношењу решења, којим су његова супруга, снаха, брат и зет именовани, односно изабрани на наведене јавне функције, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Поред тога увидом у допис Горана Јовића од 23.11.2016. године утврђено је да именовани обавља посао председника Регионалне привредне коморе Лесковац од 06.10.2003. године.

Према одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан је да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Горан Јовић није обавестио Агенцију о томе да у тренутку ступања на наведене јавне функције обавља посао председника Регионалне привредне коморе, и на тај начин поступио је супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је ценила наводе из изјашњења функционера, али је нашла да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи функционера да његова супруга и снаха нису примале накнаду за вршење јавних функција, да су његова супруга, снаха, брат и зет на наведене јавне функције предложени и од стране других одборника за које је гласала већина одборника, јер је Горан Јовић тиме што је на седницама СО Лебана учествовао у раду и доношењу решења, којим су његова супруга, снаха брат и зет именовани, односно изабрани на поменуте јавне функције, довео себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да је у конкретним ситуацији имао приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, при чему није од значаја чињеница да ли његова супруга и снаха примају накнаду за чланство у управном одбору дома здравља, односно предшколске установе и да ли су одлуке донета већином гласова или не, јер Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који се налазе у ситуацији сукоба интереса.

Цењени су и остали наводи из изјашњења именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Горану Јовићу, узета је у обзир чињеница да је именовани поступио супротно одредбама Закона о Агенцији током вршења јавне функције заменика председника СО Лебана која му је престала, односно одборника наведене скупштине општине, чије се последице не могу отклонити, као и чињеница да се обављањем посла председника Регионалне привредне коморе не угрожава непристрасно вршење јавне функције одборника СО Лебана, па је одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са

чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16)
и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом
одредбе чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити
жалба Одбору Агенције, у року од
15 дана од дана пријема овог решења.
Жалба се предаје Агенцији
непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- архиви



ДИРЕКТОР

Мајда Кршикапа